

สวพ. 52-63-500.300



กฎหมายเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนในประเทศอังกฤษ

ศึกษาเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.



348.01
ณ17ก
2552
ฉ.1

ณรงค์เดช สรุไมยิต

สารบัญ

บทหน้า	หน้า
บทที่ 1 การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในประเทศอังกฤษ	4
1. ความเป็นมา	4
2. รูปแบบของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	5
บทที่ 2 การปรึกษาหารือ (Public Consultation)	8
1. การปรึกษาหารือเกี่ยวกับนโยบายการตรากฎหมายหรือเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ	8
2. การปรึกษาหารือเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองหรือร่างกฎข้อบังคับ	9
2.1 การบังคับให้ปรึกษาหารือ (Compulsory Consultation)	10
2.2 การปรึกษาหารือโดยความสมัครใจ (Voluntary Consultation)	15
3. การปรึกษาหารือเกี่ยวกับประสิทธิภาพและความเหมาะสมของการบังคับใช้กฎหมาย กฎ ข้อบังคับ นโยบาย หรือเรื่องอื่นๆ	16
4. ขั้นตอนต่างๆ ในการปรึกษาหารือ	19
4.1 การริเริ่มกระบวนการปรึกษาหารือ	21
4.2 การกำหนดแผนงานและระยะเวลาในการปรึกษาหารือ	22
4.3 การปรึกษาหารือเบื้องต้น	25
4.4 การกำหนดตัวบุคคลหรือหน่วยงานที่ต้องขอคำปรึกษาหารือ	25
4.5 การกำหนดประเด็นที่จะปรึกษาหารือ	30
4.6 การจัดทำเอกสารที่ใช้ในการปรึกษาหารือ	31

สารบาญ (ต่อ)

	หน้า
4.7 การติดต่อ เผยแพร่เอกสาร และการประชาสัมพันธ์	33
4.8 วิธีการรับฟังความคิดเห็นในการปรึกษาหารือ	35
4.9 การนำความเห็นที่ได้จากการปรึกษาหารือมา พิจารณาประกอบการตัดสินใจ	36
4.10 การประเมินประสิทธิภาพและข้อบกพร่อง	38
5. การควบคุมตรวจสอบการปรึกษาหารือ	39
บทที่ 3 ประชาพิจารณ์	41
1. ประเภทของการประชาพิจารณ์	42
1.1 การแบ่งโดยอาศัยบทบัญญัติแห่งกฎหมายเป็นเกณฑ์	42
1.2 การแบ่งโดยอาศัยแนวบรรทัดฐานคำพิพากษาของ ศาลเป็นเกณฑ์	46
2. เรื่องที่กฎหมายบัญญัติรองรับการประชาพิจารณ์	47
2.1 ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการสาธารณสุข	48
2.2 การคมนาคม	48
2.3 เทคโนโลยีและพลังงาน	48
2.4 เกษตรกรรมและสินค้าเกษตร	49
2.5 แรงงาน	49
2.6 ธุรกิจการค้า	49
2.7 การผังเมืองและชนบท	49
2.8 การปกครองท้องถิ่น	50
2.9 การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์	50
3. ขั้นตอนในการประชาพิจารณ์	50

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

3.1	ขั้นตอนก่อนการประชาพิจารณ์	53
3.2	ขั้นตอนดำเนินการประชาพิจารณ์	55
3.3	ขั้นตอนภายหลังการประชาพิจารณ์	58
4.	ตัวอย่างขั้นตอนในการประชาพิจารณ์ตามกฎหมายต่าง ๆ	64
4.1	การประชาพิจารณ์ตามกฎหมายห้องสมุดสาธารณะ และพิพิธภัณฑ์	64
4.2	การประชาพิจารณ์ตามกฎหมายการไฟฟ้า	70
5.	การควบคุมตรวจสอบการประชาพิจารณ์	78
5.1	การกำกับดูแลโดยสภาแห่งคณะกรรมการ	78
5.2	การควบคุมตรวจสอบโดยศาลยุติธรรม	79

บทที่ 4 สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน พ.ศ.

1.	หลักการและเหตุผล	80
2.	บททั่วไป	81
2.1	นิยามศัพท์	81
2.2	รัฐมนตรีผู้รักษาการ	81
3.	คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็น	81
3.1	องค์ประกอบ	81
3.2	คุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง	82
3.3	การประชุมคณะกรรมการ	82
3.4	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ	83

สารบาญ (ต่อ)

	หน้า
4. ขอบเขตการใช้บังคับ	84
4.1 หลักการ	84
4.2 ข้อยกเว้น	85
4.3 กรณีที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	85
5. ข้อมูลที่รัฐต้องจัดให้มีเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน	86
6. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	86
7. รูปแบบและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	87
7.1 การรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น	87
7.2 การรับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการ	88
8. ผลของการรับฟังความคิดเห็น	89
9. ค่าใช้จ่าย	89
10. สิทธิในการฟ้องบังคับให้หน่วยงานของรัฐ	89
บทที่ 5 บทวิเคราะห์และเสนอแนะ	91
1. บทวิเคราะห์และเสนอแนะในภาพรวม	91
1.1 การมีกฎหมายกลาง	91
1.2 การมีกฎหมายลำดับรองหรือกฎกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเฉพาะ	92
1.3 ขอบเขตการรับฟังความคิดเห็น	94
2. บทวิเคราะห์และเสนอแนะเฉพาะเรื่อง	95
2.1 คณะกรรมการที่ปรึกษาการรับฟังความคิดเห็น	95

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.2 กรณีที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น	95
2.3 ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น	95

บรรณานุกรม

99

ภาคผนวก

1. ร่างพระราชบัญญัติการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.	102
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน พ.ศ. 2548	114
3. Code of practice on written consultation	120
4. Tribunals and Inquiries Act 1992	148
