



การบริหารจัดการที่ดี

ดร.วิภาส ทองสุทธิ



Good Governance

Dr. Vipas Thongsuddhi

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทที่ 1 บทนำ.....	1
เกริ่นนำ.....	1
ความจำเป็นของการบริหารจัดการที่ดีต่อสังคมไทย.....	6
บทที่ 2 การบริหารจัดการที่ดี แนวคิดและความเป็นมา.....	11
ประเด็นว่าด้วยการนิยามการบริหารจัดการที่ดี.....	11
นิยามตามวาทกรรมในกลุ่มองค์กรผู้บริจาค (Donors).....	21
นิยามตามวาทกรรมของกลุ่มนักวิชาการ (Academic).....	31
บทที่ 3 หลักพื้นฐานและองค์ประกอบของการบริหารจัดการที่ดี.....	43
องค์ประกอบเบื้องต้น.....	43
หลักการพื้นฐานของธรรมาภิบาล.....	45
พื้นฐานธรรมาภิบาลของ UNDP.....	51
บทที่ 4 การบริหารจัดการที่ดีในต่างประเทศ.....	59
ประเทศในเอเชียที่มีเศรษฐกิจขยายตัวสูง.....	60
ปัจจัยความสำเร็จของกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่.....	71
เศรษฐศาสตร์การเมืองของการปฏิรูปนโยบาย :	
ลักษณะอภิบาลในกลุ่ม NICs.....	75
บทที่ 5 การบริหารจัดการที่ดี บทเรียนจากต่างประเทศ.....	83
บทเรียนการต่อต้านการคอร์รัปชันในฮ่องกง.....	84
บทเรียนธรรมาภิบาลในจีน.....	90
บทเรียนการต่อต้านการคอร์รัปชันในสิงคโปร์.....	94
มาตรการอภิบาลภาครัฐในการในประเทศไทย.....	100

ธรรมาภิบาลในออสเตรเลีย.....	105
บทที่ 6 การบริหารจัดการที่ดีกับสังคมไทย.....	109
ความสำคัญของธรรมาภิบาล.....	109
ระดับดัชนีธรรมาภิบาลของประเทศไทย.....	112
ข้ออภิปรายบางประการต่อธรรมาภิบาลในสังคมไทย.....	120
บทที่ 7 สภาพปัจจุบันของธรรมาภิบาลในประเทศไทย.....	125
ธรรมาภิบาลในสังคมไทยยุคเริ่มต้น.....	125
ธรรมาภิบาลในยุครัฐบาลชวน หลีกภัย.....	127
หลักพื้นฐานของการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี.....	128
ตัวอย่างแนวทางการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดีสำหรับภาครัฐ.....	136
ธรรมาภิบาลในยุครัฐบาลทักษิณ ชินวัตร.....	154
บทที่ 8 ตัวชี้วัดธรรมาภิบาลของประเทศไทย.....	167
หลักนิติธรรม (Rule of Laws).....	168
หลักคุณธรรม (Ethics)	170
หลักความโปร่งใส (Transparency).....	171
หลักการมีส่วนร่วม (Participation).....	172
หลักความพร้อมรับผิดชอบ (Accountability).....	173
หลักความคุ้มค่า (Value for money).....	175
การสร้างธรรมาภิบาลที่ยั่งยืน.....	176
การศึกษาพัฒนาดัชนีวัดผลการพัฒนา ระบบบริหารจัดการที่ดี.....	178
การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดีในประเทศไทย.....	184
การขยายผลเพื่อนำตัวชี้วัดระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ระดับองค์กรไปสู่การปฏิบัติ.....	199
บทที่ 9 การส่งเสริมธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	219

ธรรมนูญฉบับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น.....	220
ลักษณะการเสริมสร้างธรรมนูญ.....	225
แผนกลยุทธ์การส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	
พ.ศ.2548-2551.....	228
หลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์การปกครอง	
ส่วนท้องถิ่น.....	231
บรรณานุกรม.....	243
ภาคผนวก.....	253
ภาคผนวก 1 : ธรรมนูญในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น –	
กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว	
อำเภอแมริม จังหวัดเชียงใหม่.....	253
ภาคผนวก 2 : พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธี	
การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	
พ.ศ. 2546.....	281